



EXPUNERE DE MOTIVE

În prezent, legislația de securitate socială din România nu conține prevederi specifice privind modalitățile de calcul și de transfer in/out a drepturilor de pensie conform Statutului funcționarilor Uniunii Europene și Regimul aplicabil celorlalți agenți ai Uniunii Europene.

Comisia Europeană, prin Oficiul pentru administrarea și plata drepturilor individuale a solicitat României să elaboreze și să adopte un cadru național adecvat care să permită funcționarilor, agenților contractuali români să își exercite dreptul statutar în materie de transfer al drepturilor de pensie.

În preocuparea unei bune administrații, Comisia Europeană a atras atenția României că este important ca stabilirea unor dispoziții naționale de aplicare, respectiv a acelor care se referă la transferul drepturilor de pensie ale funcționarilor și agenților Comunităților, precum și a foștilor funcționari și agenți, să fie realizate fără întârziere. În contextul în care ar fi deschisă procedura pre-contencioasă împotriva României de către Comisia Europeană prin transmiterea scrisorii de punere în întârziere pentru neaplicarea prevederilor Regulamentului 259/68 referitoare la transferul drepturilor de pensie, subliniem următoarele aspecte:

- orice amânare a intrării în vigoare a actelor normative de aplicare crește riscul sesizării CJUE;
- în cazul unei sesizări a CJUE, România riscă o hotărâre de condamnare care va stabili că România încalcă prevederile Regulamentului UE, neaplicând în practică efectiv transferul drepturilor de pensie ale funcționarilor UE. În această situație România va fi obligată să respecte această hotărâre;
- nerespectarea unei astfel de hotărâri de condamnare a României de către CJUE dă dreptul Comisiei Europene de a deschide o nouă acțiune împotriva României și de a solicita CJUE să dea o hotărâre de condamnare prin care să aplice României sancțiuni pecuniare constând într-o sumă forfetară și penalități cu titlu cominatoriu pe zi de întârziere. Nivelul sumelor se stabilește în funcție de natura și durata încălcării legislației comunitare, instanța UE fiind cea care decide cu privire la sancțiunile pecuniare.
- potrivit Comunicării Comisiei 2019/C 309/01, intitulată Actualizarea datelor utilizate pentru calcularea sumelor forfetare și a penalităților cu titlu cominatoriu pe care Comisia urmează să le propună Curții de Justiție a Uniunii Europene în cadrul procedurii de constatare a neîndeplinirii



obligățiilor, Comisia poate propune CJUE, în ceea ce privește România, aplicarea unei sume forfetare minime de 1.651.000 EUR, iar penalitățile cominatorii pot varia între 1994 EUR și 119.654 EUR pe zi de întârziere.

Prezenta propunere legislativă reglementează procedura de punere în aplicare a prevederilor articolelor 11 și 12 din Anexa VIII la Statutul funcționarilor Uniunii Europene și Regimul aplicabil celorlalți agenți ai Uniunii Europene, conform Regulamentului (CEE, CECA, CEEA) nr. 259/68 al Consiliului din 29 februarie 1968, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare Regulament.

Propunerea legislativă se adresează următoarelor categorii de persoane:

- funcționarilor Uniunii Europene, conform articolelor 11 și 12 din Anexa VIII la Statutul funcționarilor Uniunii Europene, denumit în continuare Statut;
- agenților temporari, conform articolului 39 alin. (2) din Regimul aplicabil celorlalți agenți ai Uniunii Europene;
- agenților contractuali, conform articolului 109 alin. (2) din Regimul aplicabil celorlalți agenți ai Uniunii Europene.

Prezenta propunere nu se aplică funcționarilor Uniunii Europene, agenților temporari și agenților contractuali care optează pentru transferul valorii de capital a drepturilor de pensie dobândite în cadrul sistemului de pensii al UE către un fond de pensii privat sau către o instituție privată de asigurări, aceste persoane având posibilitatea de a se adresa personal și de a efectua un transfer al drepturilor de pensie către un fond privat de pensii sau societate privată de asigurări, în conformitate cu alineatul 1 b) din articolul 12 din anexa VIII la Statut.

Astfel, prezenta propunere stabilește procedura de calcul și transfer a drepturilor de pensie ale funcționarilor UE către sistemul de pensii al UE, respectiv a valorii de capital a drepturilor de pensie ale funcționarilor UE dobândite în România (transfer in), precum și procedura de transfer către România a echivalentului actuarial, actualizat la data transferului efectiv, al drepturilor de pensie pentru limită de vârstă ale funcționarilor UE, dobândite în cadrul Comunităților (transfer out).

Proiectul de act normativ ia în considerare asigurarea transferului de la/către toate tipurile de sisteme de pensii existente în prezent în România, fiind propuse reglementări specifice pentru sistemul public de pensii, sistemul pensiilor private, sistemul pensiilor



facultative, sistemul pensiilor militare de stat, dar și sistemele de pensii neintegrate sistemului public (avocați, culte, etc.).

Astfel, proiectul de lege stabilește procedurile de transfer in/out pentru următoarele sisteme naționale de pensie:

- a) sistemul public de pensii reglementat prin Legea nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, administrat de Casa Națională de Pensii Publice;
- b) sistemul de pensii obligatorii administrate privat reglementat prin Legea nr. 411/2004, cu modificările și completările ulterioare, gestionat de administratorii fondurilor de pensii obligatorii administrate privat;
- c) sistemul de pensii facultative reglementat prin Legea nr. 204/2006, cu modificările și completările ulterioare, gestionat de administratorii fondurilor de pensii facultative;
- d) sistemul pensiilor militare de stat reglementat prin Legea nr. 223/2015, cu modificările și completările ulterioare, administrat de Casele de pensii sectoriale ale Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne și Serviciului Român de Informații, denumite în continuare Case de pensii sectoriale;
- e) alte sisteme de pensii neintegrate în sistemul public de pensii, administrate de Casele de Pensii respective care, în aplicarea prezentei legi, sunt instituții competente (ex. avocați, culte, etc.)

Casa Națională de Pensii Publice desemnează prin Ordin al Președintelui CNPP instituția din subordinea CNPP sau structura din cadrul CNPP competentă să coordoneze aplicarea procedurii de transfer către sistemul de pensii al UE, a valorii de capital a drepturilor de pensie ale funcționarilor UE dobândite în România, în unul sau mai multe dintre sistemele de pensii menționate anterior, denumită în continuare instituție desemnată.

Totodată prin această propunere sunt stabilite elementele în raport de care se determină valoarea de capital a drepturilor de pensie dobândite în sistemul public de pensii, a drepturilor de pensie dobândite în sistemul public de pensii obligatorii administrate privat, a drepturilor de pensie dobândite în sistemul de pensii facultative, a drepturilor de pensie dobândite în sistemul de pensii militare de stat.



Instituțiile competente care emit deciziile și documentele de informare privind valoarea de capital a drepturilor de pensie dobândite de funcționarul UE, în fiecare dintre sistemele de pensii menționate anterior, își asumă responsabilitatea pentru calculul valorii de capital a drepturilor de pensie dobândite de funcționarul UE. Sunt cuprinse, de asemenea, prevederi referitoare la procedura de contestare a calculului valorii de capital a drepturilor de pensie ale funcționarilor UE dobândite în România.

În cadrul capitolului 3, proiectul reglementează procedura de transfer către România, a echivalentului actuarial, actualizat la data transferului efectiv, al drepturilor de pensie pentru limită de vârstă ale funcționarilor UE, dobândite în cadrul Comunităților, atunci când fostul funcționar al UE îndeplinește condițiile necesare și optează pentru efectuarea unui transfer out către unul dintre sistemele de pensii din România menționate anterior.

Aplicarea prevederilor Regulamentului și calcularea valorii de capital a drepturilor de pensie dobândite de funcționarul UE în vederea efectuării transferului între cele două tipuri de sisteme de pensii presupune elaborarea și aplicarea unor formule de calcul de către specialiști în calcule matematice de tip actuarial.

În acest sens propunerea prevede faptul că în aplicarea prevederilor prezentei legi, calculul valorilor actuariale și ratelor anuităților se realizează de către un actuar autorizat, iar instituțiile care gestionează sistemele de pensii din România pot încheia Protocoale de colaborare cu instituții publice care au angajați actuari autorizați, respectiv pot să încheie contracte de muncă sau contracte de prestări servicii cu actuari autorizați.

De asemenea, prin această propunere sunt aliniată prevederile legislației naționale la decizia Curții de Justiție a Uniunii Europene stabilită prin hotărârea luată în cauza C – 293/03 Gregorio MY împotriva Oficiului Național de Pensii din Belgia. Astfel, conform hotărârii CJUE în cauza C-293/03 – My, un funcționar al Comunităților Europene, care lucrează într-un stat membru, altul decât statul său de origine, are statutul unui lucrător migrant. În opinia CJUE, Statutul funcționarilor Comunităților Europene trebuie interpretat în sensul că se opune unei legislații naționale care nu permite luarea în considerare a anilor de activitate efectuați de o persoană în serviciul unei instituții comunitare în scopul dobândirii dreptului la o pensie anticipată în cadrul sistemului național de pensii în care acesta a fost asigurat anterior intrării în serviciul instituției



comunitare respective. O astfel de reglementare națională este de natură să împiedice și, prin urmare, să descurajeze ocuparea unui post în cadrul unei instituții a Uniunii Europene, în măsura în care, prin acceptarea unui astfel de post, un lucrător care a fost anterior membru al unui sistem național de pensii riscă să piardă dreptul de a beneficia în baza schemei respective de o pensie pentru limită de vârstă la care ar fi avut dreptul dacă nu ar fi acceptat că ocupe postul respective. Astfel, în scopul alinierii prevederilor legislației naționale la decizia CJUE în cauza MY, conform proiectului de lege, perioada de timp în care funcționarul UE a desfășurat activitate în cadrul unei instituții europene reprezintă stagiul de cotizare în sistemul public de pensii, respectiv vechime în serviciu în sistemul de pensii militare de stat, după caz, indiferent dacă acesta optează pentru încasarea pensiei din sistemul de pensii al UE sau de opțiunea de transfer a valorii de capital a drepturilor de pensie dobândite de către funcționarul UE în sistemul de pensii al UE, aleasă de acesta. Totodată, propunerea legislativă cuprinde dispoziții tranzitorii privind modul de soluționare al cererilor de calcul a valorii de capital în vederea solicitării unui potențial transfer in/transfer out, transmise de instituția europeană competentă anterior intrării în vigoare a prevederilor prezentului proiect de lege. Astfel, se instituie obligația soluționării acestor cereri într-un interval de timp de 18 luni de la data intrării în vigoare a prevederilor prezentei legi. Sunt cuprinse, de asemenea, prevederi referitoare la instituțiile bancare din România la care se deschid conturi, în vederea efectuării operațiunilor de încasări și plăți, în monedă națională, a sumelor reprezentând valoarea de capital a drepturilor de pensie transferate. Propunem posibilitatea deschiderii de conturi la aceleași instituții bancare din România prin care se asigură exportul de prestații conform Regulamentul nr.883/2004 privind coordonarea sistemelor de securitate socială. Aplicarea prevederilor actului normativ va genera atât cheltuieli, în cazul unor transferuri în, cât și venituri, în cazul unor transferuri out, pentru sistemele de pensii din România. Însă impactul bugetar al transferurilor de la sistemele naționale către schema PSEUI, cât și impactul bugetar al transferurilor de la schema PSEUI către sistemele naționale, nu poate fi estimat.

Decizia de transfer a drepturilor de pensie acumulate în sistemele de pensii din România anterior începerii activității în cadrul unei instituții a UE aparține exclusiv funcționarului UE. Acesta este un drept al funcționarului UE și nu o obligație. Astfel, este decizia



funcționarului UE dacă își menține drepturile de pensie în cadrul sistemului de pensii național sau își transferă valoarea de capital a acestor drepturi în cadrul PSEUI.

Luând în considerare acest fapt, nu poate fi determinat numărul de persoane care ar putea solicita transferul efectiv al drepturilor de pensie și nici sumele cuvenite pentru fiecare persoană în parte. Astfel impactul bugetar al transferurilor de la sistemele naționale către schema PSEUI nu poate fi evaluat. Mai mult, elementele în raport de care se determină valoarea de capital a drepturilor de pensie variază de la o persoană la alta acestea fiind în raport de vârstă, stagiul de cotizare, evoluția altor indicatori utilizați la determinarea pensiei de transfer precum și legislația proprie fiecărui sistem de pensie în care persoana a fost asigurată în România. De asemenea, trebuie subliniat faptul că, în funcție de valoarea de capital care ar putea fi transferată funcționarului UE acestuia i se va stabili o perioadă de contribuție în schema PSEUI. Astfel, pot fi situații în care pentru funcționar poate fi dezavantajos transferul drepturilor de pensie considerent pentru care decide să renunțe la acest transfer. De asemenea, deși foștii funcționarii UE care nu au dobândit dreptul la plata unei pensii pentru limită de vârstă a UE (având de exemplu mai puțin de 10 ani de activitate în cadrul unei instituții a UE), au obligația de a efectua un transfer out al drepturilor sale de pensie dobândite în cadrul PSEUI, numărul acestora nu poate fi estimat. Totodată, în funcție de situația particulară și opțiunea fiecărui fost funcționar UE, sumele aferente unui transfer out pot fi transferate către unul dintre sistemele publice de pensii din România sau către un fond de pensii privat. Astfel, impactul bugetar al transferurilor de la schema PSEUI la sistemele naționale de pensii nu poate fi evaluat.

*Având în vedere argumentele prezentate mai sus, înaintăm Parlamentului României, spre dezbatere și adoptare în **procedură de urgență**, prezenta propunere legislativă. Procedura de urgență solicitată este justificată de necesitatea transpunerii legislației comunitare în dreptul intern, de evitarea impunerii unor sancțiuni față de țara noastră și de crearea cadrului normativ care să asigure transferul drepturilor de pensie ale funcționarilor și agenților Uniunii Europene, cetățenii români.*

INIȚIATOR

Florin-Claudiu ROMAN – Deputat PNL

Cătălin-Daniel FENECHIU - Senator PNL